

RESPUESTA, Observación presentada por la CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO FUTURO, a través de correo electrónico corporacion@juntosconstruyendofuturo.org, enviado el día viernes 29 de enero de 2021, a las 8:36 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Betttoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En este sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

Ahora, como es de conocimiento general, el 28 de enero de 2021 se publicaron los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021. Dicha información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

Con respecto a lo mencionado dentro de su observación, *“Agradecemos precisar si estas son las evaluaciones y adjudicaciones definitivas, pues de las diecinueve (19) manifestaciones que enviamos, aún no encontramos la evaluación de tres (3) ofertas: 2021-5-10000117 y 2021-5-10000118 de la regional Antioquia y 2021-25-10000918 de la regional Cundinamarca (...)”*, nos permitimos informar que, recibidas las manifestaciones de interés dentro de las invitaciones a ofertar señaladas, éstas se encuentran en evaluación a través de la herramienta BETTO, de allí que es responsabilidad de los oferentes consultar constantemente con su usuario y clave el sistema de información SIPA del Banco Nacional de Oferentes, así como la página oficial del ICBF, donde se publicarán los resultados correspondientes.

Acerca de lo mencionado de la **invitación a ofertar No. 2021-47-20000095.0**, se evidencia que esta corresponde al departamento de Magdalena, Centro Zonal del Río, municipio de Pivijay, para la prestación del servicio de Centros de Desarrollo Infantil -CDI- con y sin arriendo, y Hogares Infantiles para la atención de 350 cupos, con un valor aproximado del contrato de aporte de \$1.291.817.070 (rango 2); de otro lado, efectivamente frente al orden de elegibilidad publicado se encuentra en una primera posición la FUNDACIÓN PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR), identificada con NIT No. 900.120.913, con un total de 59,16 puntos. Para una mayor ilustración conforme al link citado

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

anteriormente, se encuentran los siguientes resultados en el “Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel”, así:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente
MAGDALENA	CZ DEL RIO	800233445	ASOCIACIÓN SOLIDARIA DE TRABAJADORES COMUNITARIOS DE PLATO.	Singular	95.7	Cumple	Cumple	Cumple	16410	4
MAGDALENA	CZ DEL RIO	819004113	CORPORACIÓN COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO DE LAS FAMILIAS Y COMUNIADDES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA CORFAMAG	Singular	90.53	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
MAGDALENA	CZ DEL RIO	819006201	ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO EMPRESARIAL Y SOCIAL DE LA REGION CARIBE APDES	Singular	82.75	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2
MAGDALENA	CZ DEL RIO	830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO FUTURO	Singular	96.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	Singular	94.75	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900070338	CORPORACIÓN COMUNITARIA NUTRIR	Singular	95.6	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900120913	FUNDACION PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR)	Singular	94.28	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900230636	FUNDACION AFROCOLOMBIANA RAIZALES	Singular	85.3	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900486473	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO Y PROGRESO DE CIENAGA	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3
MAGDALENA	CZ DEL RIO	900612066	ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE LA REGION CARIBE	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
MAGDALENA	CZ DEL RIO	901307625	FUNDACION STERLING DEL CARIBE	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	2080	3

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
800233445	ASOCIACIÓN SOLIDARIA DE TRABAJADORES COMUNITARIOS DE PLATO.	0	35	20	11,76470588	66,76470588	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	3	28/01/2021
819004113	CORPORACIÓN COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO DE LAS FAMILIAS Y COMUNIADDES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA CORFAMAG	0	31,82204082	10	10	51,82204082	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	7	28/01/2021
819006201	ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO EMPRESARIAL Y SOCIAL DE LA REGION CARIBE APDES	0	31,75836735	20	0	51,75836735	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	2	28/01/2021
830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO FUTURO	0	32,66122449	20	25	77,66122449	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	5	28/01/2021
900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	0	31,81142857	10	2,882882883	44,69431145	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	9	28/01/2021
900070338	CORPORACIÓN COMUNITARIA NUTRIR	0	31,82204082	10	3,423423423	45,24546424	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	8	28/01/2021
900120913	FUNDACION PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR)	0	31,81387755	20	7,352941176	59,16681873	0	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-47-20000095.0	2	4	28/01/2021
900230636	FUNDACION AFROCOLOMBIANA RAIZALES	0	30,56244898	20	2,941176471	53,50362545	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	1	28/01/2021
900486473	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO Y PROGRESO DE CIENAGA	0	30,30285714	0	0	30,30285714	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	10	28/01/2021
900612066	ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE LA REGION CARIBE	0	30,30285714	0	0	30,30285714	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	11	28/01/2021
901307625	FUNDACION STERLING DEL CARIBE	0	30,36408163	10	2,612612613	42,97669425	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-47-20000095.0	2	6	28/01/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

*Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.
(...)"*

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

Bajo este entendido, teniendo en cuenta que el valor del contrato de aporte equivale al rango 2, así como el orden de elegibilidad publicado, se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, contrastar la circunscripción del nivel territorial del cual acreditan la experiencia dentro del territorio donde se prestará el servicio de atención, y el rango de los oferentes que manifestaron interés; de allí que se evidenció que la entidad FUNDACIÓN PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR), identificada con NIT No. 900.120.913, obtuvo por concepto de la experiencia territorial, el mayor puntaje establecido dentro del criterio que es de 20 puntos, y por lo que se refiere al rango, según lo precitado de la Resolución 6694 de 2020, "(...) se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas (...)", al no haber entidades dentro del rango 2 y 3 que tuvieran la capacidad operativa para la ejecución del respectivo contrato de aporte, y de otro lado no se cumplió con la experiencia territorial en el nivel municipal de una de ellas, se continuó la verificación con los interesados ubicados en el rango 4.

Por consiguiente, se evidencia el proponente que se encuentra en primer orden de elegibilidad es la FUNDACIÓN PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR), identificada con NIT No. 900.120.913, ya que con el cumplimiento de la experiencia territorial en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio de educación inicial (en la que obtuvo 20 puntos), y dicho consecutivo en el rango (4), esta entidad quedó ubicada en el primer orden de elegibilidad con una valoración de **59,16 puntos**.

Vale la pena agregar que, dentro de la **invitación a ofertar No. 2021-47-20000095.0**, manifestaron interés las siguientes entidades con un rango inferior a 4, así:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

a.) Dos (2) entidades en rango 2, no obstante, se evidenció:

NIT	ENTIDAD	RANGO	OTRAS MANIFESTACIONES DE INTERÉS DONDE LA ENTIDAD APARECE COMO ADJUDICADO	VALOR	OBSERVACIÓN
819006201	ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO EMPRESARIAL Y SOCIAL DE LA REGION CARIBE APDES	2	2021-47-10001245	\$893.940.500	Esta entidad está habilitada en el rango dos, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 1.640 SMMLV , de allí que, sumados los valores estimados de los 2 procesos contractuales, primero en el que aparece dentro del primer orden de elegibilidad por valor de \$893.940.500, el cual equivale a 984 SMMLV, y, en segundo lugar, el proceso de contratación para el cual participa (2021-47-20000095.0), por valor de \$1.291.817.070 que equivale 1.422 SMMLV, da un total de 2.406 SMMLV . Por lo anterior, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir, puesto que excedería su capacidad operativa.
900230636	FUNDACION AFROCOLOMBIANA RAIZALES	2	2021-47-10001225	\$1.108.486.220	Esta entidad está habilitada en el rango dos, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 1.640 SMMLV , de allí que, sumados los valores estimados de los 2 procesos contractuales, primero en el que aparece dentro del primer orden de elegibilidad por valor de \$1.108.486.220, el cual equivale a 1.220 SMMLV, y, en segundo lugar, el proceso de contratación para el cual participa (2021-47-20000095.0), por valor de \$1.291.817.070 que equivale 1.422 SMMLV, da un total de 2.642 SMMLV . Por lo anterior, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir, puesto que excedería su capacidad operativa.

a.) Dos (2) entidades en rango 3, no obstante, se evidenció:

NIT	ENTIDAD	RANGO	OTRAS MANIFESTACIONES DE INTERÉS DONDE LA ENTIDAD APARECE COMO ADJUDICADO	VALOR	OBSERVACIÓN
900486473	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO Y PROGRESO DE CIENAGA	3	No aplica	No aplica	No obtuvo el máximo puntaje dentro de la experiencia territorial, el cual, en el nivel municipal, que es el territorio donde se prestará el servicio es de 20 puntos. Dicho oferente obtuvo 0 puntos , es decir en el nivel departamental.
901307625	FUNDACION STERLING DEL CARIBE	3	2021-47-10001215	\$1.716.365.760	Esta entidad está habilitada en el rango tres, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 4.935 SMMLV , de allí que, sumados los siguientes valores de: - El valor del contrato No. 47002912020 que suscribió en diciembre de 2020 por valor de \$2.593.677.156 que equivale a 2.855 SMMLV. - El valor del proceso de contratación donde resultó en primer lugar dentro del orden de elegibilidad por valor de \$1.716.365.760, el cual equivale a 1.889 SMMLV. - EL valor del proceso de contratación para el cual participa (2021-47-20000095.0), por valor de \$1.291.817.070 que equivale 1.422 SMMLV.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

NIT	ENTIDAD	RANGO	OTRAS MANIFESTACIONES DE INTERÉS DONDE LA ENTIDAD APARECE COMO ADJUDICADO	VALOR	OBSERVACIÓN
					Los tres da un total de 6.166 SMMLV . Por ende, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir, puesto que excedería su capacidad operativa.

Por consiguiente, se evaluaron las entidades del rango 4, donde el proponente FUNDACIÓN PARA BRINDAR UN MEJOR VIVIR (FUMVIR), identificada con NIT No. 900.120.913, con el cumplimiento de la experiencia territorial en el municipio donde se prestará el servicio de educación inicial, en la que obtuvo **20 puntos**, y con la puntuación obtenida posterior a la aplicación de los criterios objetivos de selección (59,16 puntos) dentro del rango 4, quedó ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Hay que precisar que dentro el rango 4 (menor a igual a 24.676, es decir, \$22.418.787.576), la ASOCIACIÓN SOLIDARIA DE TRABAJADORES COMUNITARIOS DE PLATO identificada con NIT No. 800233445, igualmente dentro de la experiencia territorial obtuvo 20 puntos y la máxima puntuación en dicho rango (4), de 66,76 puntos; sin embargo, sumados los valores de: **(i.)** Los dos contratos de aporte suscritos con el ICBF Regional Magdalena (47003122020 y 47003112020), en diciembre de 2020 que dan un total de \$7.509.826.203 pesos (8.266 SMMLV); y, **(ii.)** Los valores estimados de los 3 procesos contractuales actuales, donde aparece dentro del primer orden de elegibilidad que equivalen a \$14.460.989.352 pesos, (15.917 SMMLV), **todo suma un total de 24.183 SMMLV**, de allí que no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir dentro del proceso de invitación a ofertar No. 2021-47-20000095.0, puesto que excedería su capacidad operativa.

Para concluir, la evaluación realizada en el presente proceso se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF



(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

C.C. *JOAQUÍN GONZÁLEZ ITURRIAGO.*
Director Regional Magdalena.

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma